

Vysoká škola báňská - Technická univerzita Ostrava

Fakulta bezpečnostního inženýrství

Katedra požární ochrany a ochrany obyvatelstva

**Plánovací dokumentace a svobodný přístup k
informacím**

Student:	Jan Sedláček
Vedoucí bakalářské práce:	Ing. Libor Folwarczny, Ph.D
Studijní obor:	Havarijní plánování a krizové řízení
Datum zadání bakalářské práce:	15.6.2012
Termín odevzdání bakalářské práce:	19.4.2013

Zadání bakalářské práce

Student: **Jan Sedláček**

Studijní program: B3908 Požární ochrana a průmyslová bezpečnost

Studijní obor: 3908R003 Havarijní plánování a krizové řízení

Téma: Plánovací dokumentace a svobodný přístup k informacím
Planning Documentation and Free Access to Information

Zásady pro vypracování:

Cíl práce:

Stanovení citlivých informací, které se mohou vyskytovat v plánovací dokumentaci v oblasti krizového řízení, v krizových a havarijních plánech.

Charakteristika práce:

Rozborem jednotlivých částí plánů a posouzení ve vazbě na příslušné právní předpisy včetně zákona o utajovaných informacích je třeba posoudit, komu a v jakém rozsahu je možné poskytovat informace na vyžádání. Doporučit, které informace není vhodné nebo vůbec nelze poskytovat žadateli o informace.

Seznam doporučené odborné literatury:

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Šenovský, M., Adamec, V.: Základy krizového managementu, SPBI, 2004, ISBN 80-86634-44-2.

Šenovský, M., Adamec, V.: Právní rámec krizového managementu - management záchranných prací, SPBI, 2007, ISBN 80-86634-67-1.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Libor Folwarczny, Ph.D.**

Datum zadání: 15.06.2012

Datum odevzdání: 19.04.2013

doc. Ing. Vilém Adamec, Ph.D.
vedoucí katedry

prof. Ing. Pavel Poledňák, Ph.D.
děkan fakulty

PROHLÁŠENÍ

Prohlašuji, že

- jsem byl/a seznámen/a s tím, že na moji diplomovou/bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů;
- beru na vědomí, že odevzdáním diplomové/bakalářské práce souhlasím se zveřejněním své práce podle zákona č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, bez ohledu na výsledek obhajoby ¹⁾;
- beru na vědomí, že diplomová/bakalářská práce bude uložena v elektronické podobě v univerzitním informačním systému Vysoké školy báňské – Technické univerzity Ostrava (dále jen VŠB – TUO), dostupná k prezenčnímu nahlédnutí;
- beru na vědomí, že VŠB – TUO má právo nevýdělečně ke své vnitřní potřebě diplomovou/bakalářskou práci užít v souladu s § 35 odst. 3 ²⁾;
- beru na vědomí, že podle § 60 ³⁾ odst. 1 autorského zákona má právo VŠB – TUO na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- beru na vědomí, že podle § 60 ³⁾ odst. 2 a 3 mohu užít své dílo – diplomovou/bakalářskou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití jen s předchozím písemným souhlasem VŠB – TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB – TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše);
- beru na vědomí, že pokud bylo k vypracování diplomové/bakalářské práce využito softwaru poskytnutého VŠB – TUO nebo jinými subjekty pouze ke studijním a výzkumným účelům (tedy pouze k nekomerčnímu využití), nelze výsledky diplomové/bakalářské práce využít ke komerčním účelům;
- beru na vědomí, že pokud je výstupem diplomové/bakalářské práce jakýkoliv softwarový produkt, považují se za součást práce rovněž i zdrojové kódy, popř. soubory, ze kterých se projekt skládá. Neodevzdání této součásti může být důvodem k neobhájení práce.

Jméno, příjmení: Jan Sedláček

Adresa: Lechovice 115, 671 63

Dne: 19.4.2013

Podpis:.....

.....
1) zákon č. 111/1998 Sb. o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů (zákon o vysokých školách), ve znění pozdějších právních předpisů, § 47 Zveřejňování závěrečných prací:

(1) Vysoká škola nevýdělečně zveřejňuje disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce, u kterých proběhla obhajoba, včetně posudků oponentů a výsledku obhajoby prostřednictvím databáze kvalifikačních prací, kterou spravuje. Způsob zveřejnění stanoví vnitřní předpis vysoké školy.

(2) Disertační, diplomové, bakalářské a rigorózní práce odevzdané uchazečem k obhajobě musí být též nejméně pět pracovních dnů před konáním obhajoby zveřejněny k nahlížení veřejnosti v místě určeném vnitřním předpisem vysoké školy nebo není-li tak určeno, v místě pracoviště vysoké školy, kde se má konat obhajoba práce. Každý si může ze zveřejněné práce pořizovat na své náklady výpisy, opisy nebo rozmnoženiny.

(3) Platí, že odevzdáním práce autor souhlasí se zveřejněním své práce podle tohoto zákona, bez ohledu na výsledek obhajoby.

2) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 35 odst. 3:

(3) Do práva autorského také nezasahuje škola nebo školské či vzdělávací zařízení, užije-li nikoli za účelem přímého nebo nepřímého hospodářského nebo obchodního prospěchu k výuce nebo k vlastní potřebě dílo vytvořené žákem nebo studentem ke splnění školních nebo studijních povinností vyplývajících z jeho právního vztahu ke škole nebo školskému či vzdělávacího zařízení (školní dílo).

3) zákon č. 121/2000 Sb. o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon) ve znění pozdějších právních předpisů, § 60 Školní dílo:

(1) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení mají za obvyklých podmínek právo na uzavření licenční smlouvy o užití školního díla (§ 35 odst. 3). Odpírá-li autor takového díla udělit svolení bez vážného důvodu, mohou se tyto osoby domáhat nahrazení chybějícího projevu jeho vůle u soudu. Ustanovení § 35 odst. 3 zůstává nedotčeno.

(2) Není-li sjednáno jinak, může autor školního díla své dílo užít či poskytnout jinému licenci, není-li to v rozporu s oprávněnými zájmy školy nebo školského či vzdělávacího zařízení.

(3) Škola nebo školské či vzdělávací zařízení jsou oprávněny požadovat, aby jim autor školního díla z výdělku jím dosaženého v souvislosti s užitím díla či poskytnutím licence podle odstavce 2 přiměřeně přispěl na úhradu nákladů, které na vytvoření díla vynaložily, a to podle okolností až do jejich skutečné výše; přitom se přihlídně k výši výdělku dosaženého školou nebo školským či vzdělávacím zařízením z užití školního díla podle odstavce 1.

Prohlášení

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou bakalářskou práci vypracoval samostatně.

V Ostravě dne 19. dubna 2013

.....

Jan Sedláček

Poděkování

Děkuji vedoucímu práce Ing. Liboru Folwarcznému, Ph.D za odborné vedení při zpracování bakalářské práce.

Anotace

Sedláček, J.: *Plánovací dokumentace a svobodný přístup k informacím*. Bakalářská práce, VŠB – TU Ostrava, Fakulta bezpečnostního inženýrství, 2013, 38 s.

Bakalářská práce je zaměřená na poskytování informací z plánovací dokumentace. Je zde popsáno právní prostředí vztahující se k problematice poskytování informací. Cílem práce je rozbor havarijního plánu kraje, vnějšího havarijního plánu a krizového plánu kraje podle jejich legislativní struktury. Výstupem práce je doporučení, jaké informace z oblasti plánovací dokumentace neposkytovat na vyžádání.

Klíčová slova: havarijní plán kraje, krizový plán kraje, vnější havarijní plán, žadatel o informace, poskytování informací

Annotation

Sedláček, J.: *Planning documentation and free access to information*. Bachelor thesis, VSB – TU Ostrava, Faculty of Safety Engineering, 2013, 38 pages.

Bachelor thesis is focused to access to the information of planning documentation. It describes the legal environment related to the issue of providing information. Aim of this work is the analysis of the regional emergency plan, external emergency plan and regional critical plan in accordance of their legal structure. Outcome of this work is a recommendation which information from the planning documentation shouldn't be provide for request.

Key words: regional emergency plan, regional critical plan, external emergency plan, applicant for information, provide information,

Obsah

Obsah.....	7
1 Úvod.....	9
2 Rešerše	10
3 Legislativa vztahující se na ochranu informací.....	11
3.1 Listina základních práv a svobod	11
3.2 Zákon o svobodném přístupu k informacím.....	11
3.3 Zákon o ochraně osobních údajů.....	12
3.4 Obchodní zákoník.....	12
3.5 Zákon o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti	13
3.6 Nařízení vlády, kterým se stanoví seznam utajovaných informací	13
3.7 Zákon o krizovém řízení.....	13
3.8 Svobodný přístup k informacím v oblasti ochrany obyvatelstva	14
4 Určování citlivých informací v plánovací dokumentaci	14
5 Havarijní plán kraje.....	15
5.1 Informační část havarijního plánu kraje	15
5.1.1 Hodnocení informační části havarijního plánu kraje	16
5.2 Operativní část havarijního plánu kraje.....	16
5.2.1 Hodnocení operativní části havarijního plánu kraje.....	17
5.3 Plány konkrétních činností havarijního plánu kraje	18
5.3.1 Hodnocení plánů konkrétních činností havarijního plánu kraje.....	20
6 Vnější havarijní plán	20
6.1 Informační část VHP	20
6.1.1 Hodnocení informační části VHP	22
6.2 Operativní část VHP.....	22
6.2.1 Hodnocení operativní části VHP	23
6.3 Plány konkrétních činností	23

6.3.1	Hodnocení plánů konkrétních činností VHP	25
7	Krizový plán kraje	25
7.1	Základní část	25
7.1.1	Hodnocení základní části krizového plánu kraje	26
7.2	Operativní část	26
7.2.1	Hodnocení operativní části krizového plánu kraje	27
7.3	Pomocná část	28
7.3.1	Hodnocení pomocné části krizového plánu kraje	29
8	Celkové hodnocení a navrhované řešení	30
8.1	Informace chráněné zákonem	30
8.1.1	Hodnocení informací chráněných zákonem	30
8.2	Doporučení jaké informace neposkytovat	31
8.2.1	Hodnocení doporučených informací pro neposkytování	31
8.3	Navrhované řešení	33
9	Závěr	34
10	Seznam zdrojů	35
11	Seznam tabulek	37
12	Seznam použitých zkratk	38
13	Seznam příloh	38

1 Úvod

Havarijní plán kraje a krizový plán kraje je souborem řídicích činností, jež zahrnují plánování, organizování a realizaci. Tyto činnosti mají souvislost s řešením krizové situace, tedy krizové řízení. Havarijní a krizové plány kraje obsahují a shromažďují množství informací, které mohou mít povahu citlivých informací a musejí se chránit před zneužitím, protože v případě zneužití by mohli tyto informace vést k znemožnění nebo omezení činnosti orgánů krizového řízení.

Státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány, veřejné instituce, které se podílejí na přípravě havarijních a krizových plánů kraje jsou povinnými subjekty, které mají povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti. Tyto povinné subjekty poskytují informace, žadatelům o informace, na základě žádosti.

Cílem mé bakalářské práce je provést rozbor jednotlivých částí plánovací havarijního a krizového plánu kraje a vnějšího havarijního plánu. Ve vazbě na příslušné právní předpisy posoudím, zda je možno poskytovat informace z plánovací dokumentace na vyžádání. Doporučím, které informace není vhodné nebo vůbec nelze poskytovat žadateli o informace.

Práce bude zaměřena na jednotlivé části havarijních a krizových plánů kraje podle jejich legislativní struktury. Posoudím řešenou plánovací dokumentaci a na základě zjištěných údajů navrhnou řešení dané problematiky.

2 Rešerše

Při studiu problematiky vymezování citlivých informací v havarijních a krizových plánech kraje jsem se setkal s touto literaturou. Jsou to odborné texty zaměřené na zmiňovanou problematiku.

Rešerše odborných textů

Adamec, V., Šenovský, M., *Základy krizového managementu* [1]

Publikace obsahuje činnosti jednotlivých složek krizového řízení.

Adamec, V., Šenovský, M., *Právní rámec krizového managementu* [2]

Publikace popisuje funkce, činnosti, práva a povinnosti složek krizového řízení. V publikaci jsou popsány vzájemné vazby mezi jednotlivými orgány krizového řízení. Publikaci jsem využil, abych měl představu, jak mohou jednotlivé činnosti, v případě omezení nebo narušení, ovlivnit fungování krizového řízení.

Kratochvílová, D., Kratochvílová D. ML., Smetana, M., *Havarijní plánování*. [3]

Publikace detailně popisuje varování obyvatelstva, evakuaci, poplachové a havarijní plány. Publikace díky detailnímu rozboru jednotlivých obsahových částí havarijního plánu, mi pomohla s rozhodováním o citlivých informacích v havarijním plánu kraje.

Sedláček, J., *Zásady pro rozhodování o zvláštních skutečnostech* [4]

Práce pojednává o ochraně informací z oblasti krizového řízení. Analyzuje stav právní úpravy, kde se zaměřuje na institut zvláštních skutečností. Výstupem této práce je sestavení kritérií pro kategorizaci informací.

Adamec, V., Kosová, V., *Bezpečnostní management a zneužití informací* [5]

Práce obsahuje možné scénáře při zneužití informací v oblasti krizového řízení. Dále možný postup pro rozhodování o zvláštních skutečnostech.

3 Legislativa vztahující se na ochranu informací

V České republice jsou zákony, které ve svém obsahu řeší ochranu informací. Jsou zde ale i zákony, které nám říkají, že každý občan má právo na přístup k informacím. Pro řešení problematiky přístupu k informacím z plánovací dokumentace jsou důležité legislativní předpisy popsané v této kapitole.

3.1 Listina základních práv a svobod

Tento předpis je součástí ústavního pořádku v České republice. V obecných ustanoveních tohoto předpisu je uvedeno, že lidé jsou svobodní a rovni v důstojnosti i v právech. Základní práva a svobody jsou nezadatelné, nezcizitelné, nepromlčitelné a nezrušitelné.

V předpisu jsou uvedena ustanovení týkající se informací. V článku 10. je stanoveno, že každý má právo na ochranu před neoprávněným shromažďováním, zveřejňováním nebo jiným zneužíváním osobních údajů o své osobě. V článku 17. je stanoveno, že každý má zaručeno právo na informace. Dále je zde uvedeno, a to je důležité, že právo vyhledávat a šířit informace lze omezit zákonem, pokud jde o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost, ochranu veřejného zdraví a mravnosti.

Stanoviska uvedená v těchto článcích jsou důležitá pro rozhodování a doporučení, které informace z plánovací dokumentace lze poskytovat a které nikoliv [6].

3.2 Zákon o svobodném přístupu k informacím

Tento zákon upravuje pravidla pro poskytování informací a dále upravuje podmínky práva svobodného přístupu k těmto informacím.

V zákoně je stanoveno, že povinné subjekty, které mají povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti, jsou státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce. Dále jsou to ty subjekty, které mají zákonem svěřeno rozhodování o právech, právech chráněných zájmech nebo povinnostech fyzických nebo právnických osob v oblasti veřejné správy, a to pouze v rozsahu této jejich rozhodovací činnosti.

Důležité je v tomto zákoně vymezení pojmu žadatele o informace, tímto žadatelem je každá fyzická osoba a právnická osoba, která žádá o informaci.

V zákoně je stanoveno jakým způsobem povinné subjekty poskytují a zveřejňují informace [7].

Velmi podstatnou částí tohoto zákona, pro tuto práci, jsou omezení, kdy povinný subjekt informace neposkytne. Povinný subjekt informace neposkytuje, pokud se jedná například o obchodní tajemství, nebo jsou informace podle zákona¹ utajované.

3.3 Zákon o ochraně osobních údajů.

Tento zákon se vztahuje na osobní údaje, které zpracovávají státní orgány, orgány územní samosprávy, jiné orgány veřejné moci, jakož i fyzické a právnické osoby.

Jsou zde definovány pojmy jako osobní údaje, citlivé údaje, shromažďování a zpracovávání osobních údajů. Dále povinnost správců, kteří tyto údaje shromažďují a zpracovávají, jakým způsobem tyto údaje chránit [8].

3.4 Obchodní zákoník

Tento zákon upravuje postavení podnikatelů, obchodní závazkové vztahy, jakož i jiné vztahy s podnikáním související.

Pro tuto práci je důležitý díl V, tohoto zákona, který je zaměřen na obchodní tajemství. Obchodní tajemství tvoří veškeré skutečnosti obchodní, výrobní či technické povahy související s podnikem, které mají skutečnou nebo alespoň potenciální materiální nebo nemateriální hodnotu, nejsou v příslušných obchodních kruzích běžně dostupné, mají být podle podnikatele utajeny a podnikatel odpovídajícím způsobem jejich utajení zajišťuje. Podnikatel provozující podnik, na který se obchodní tajemství vztahuje, má výlučné právo tímto tajemstvím nakládat, zejména udělit svolení k jeho užití a stanovit podmínky takového užití [9].

¹ zákon č. 412/2005 Sb.

3.5 Zákon o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti

Tento zákon upravuje zásady pro stanovení informací jako informací utajovaných, podmínky pro přístup k nim a další požadavky na jejich ochranu, zásady pro stanovení citlivých činností a podmínky pro jejich výkon a s tím spojený výkon státní správy.

Utajovanou informací se rozumí informace v jakékoliv podobě zaznamenaná na jakémkoliv nosiči. Její vyzrazení nebo zneužití může způsobit újmu zájmu České republiky nebo může být pro tento zájem nevýhodné. Újmou zájmu České republiky se rozumí poškození nebo ohrožení zájmu České republiky. Podle závažnosti poškození nebo ohrožení zájmu České republiky se újma člení na:

- mimořádně vážnou újmu
- vážnou újmu
- prostou újmu.

Od toho se odvíjí i možné scénáře a jejich závažnost. Mohou být ohroženy životy a zdraví občanů, poškození ekonomiky České republiky, vnitřní pořádek a jiné následky [10].

3.6 Nařízení vlády, kterým se stanoví seznam utajovaných informací

V tomto nařízení je stanoven seznam utajovaných informací. Nařízení je vypracováno podle § 139 odst. 1 zákona č. 412/2005 Sb. Seznam utajovaných informací stanoví též stupeň nebo rozsah stupňů utajení utajovaných informací.

Nařízení jsem využil pro zjištění, které informace z plánovací dokumentace jsou hodnoceny jako utajované.[23]

3.7 Zákon o krizovém řízení

Tento zákon stanoví působnost a pravomoc státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků a práva a povinnosti právnických a fyzických osob při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí se zajišťováním obrany České republiky před vnějším napadením.

Pro řešení problematiky s poskytováním informací v oblastí plánovací dokumentace je v tomto zákoně důležité především vymezení pojmu zvláštní skutečnost. Zvláštními skutečnostmi se rozumí údaje z oblasti krizového řízení, které by v případě zneužití mohli

vést k znemožnění, nebo omezení činnosti orgánu krizového řízení, ohrožení života a zdraví osob, majetku, životního prostředí nebo podnikatelského zájmu právnické nebo fyzické osoby vykonávající podnikatelskou nebo jinou obdobnou činnost.

Další podstatné stanovisko je v tomto zákoně podle §15 odst. 4. činnost poskytování informací od hasičského záchranného sboru. Kde hasičský záchranný sbor seznamuje obce a právnické nebo fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení [11].

3.8 Svobodný přístup k informacím v oblasti ochrany obyvatelstva

Problematiku o svobodném přístupu k informacím v oblasti krizového řízení zpracoval na základě právních předpisů Sedláček J. ve své diplomové práci. Tento článek (Příloha 1) je velmi přehledný a já jsem z něj vycházel při řešení dané problematiky [4].

4 Určování citlivých informací v plánovací dokumentaci

Pro přehledné určení informací z plánovací dokumentace, které je nevhodné poskytovat na vyžádání, jsem vytvořil tabulky. Ve sloupcích tabulek jsou uvedeny legislativní předpisy, podle kterých není povinný subjekt povinen informace poskytovat. V jednotlivých řádcích tabulek jsou uvedeny informace z plánovací dokumentace. Pokud bude mít příslušný právní předpis obsah omezující poskytnutí informace, označím pole 1. Pole označím 1 i v případě, že doporučuji informace neposkytovat. Pokud nebude mít příslušný právní předpis žádný omezující obsah na poskytnutí informace, označím pole 0. Jednotlivé informace po ohodnocení okomentuji. Výsledná suma „x“ je ukazatel, jak je informací v plánu nevhodné poskytovat. Vyšší suma „x“ značí více legislativních předpisů, které svým obsahem stanovují nevhodnost informací poskytovat. Výsledná suma „y“ je v této práci ukazatel, podle kterého určím, jaký právní předpis nejvíce omezuje poskytování informací. A jaké informace z plánovací dokumentace jsou nejvíce nevhodné pro poskytování.

Legenda pro zkratky (Tabulka 1), které jsou použité ve vyhodnocovacích tabulkách

Tabulka 1: Legenda zkratk

Použitá zkratka	Legislativní předpis
106	Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím
101	Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů
513	Zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník
412	Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezp. způs.
Doporučení	Doporučení informace v plánech neposkytovat

5 Havarijní plán kraje

Havarijní plán kraje je určen k provádění záchranných a likvidačních prací na území kraje a pro řešení mimořádných událostí, které vyžadují vyhlášení třetího nebo zvláštního stupně poplachu [16].

V příloze 1 vyhlášky MV. č.328/2001 Sb. je uveden způsob zpracování havarijního plánu kraje. Rozborem jednotlivých částí havarijního plánu jsem určil, které informace nelze poskytovat na vyžádání. K rozhodování o poskytování informací jsem použil metodiky, kterou ve své práci publikoval Sedláček, J.. Pro představu, jak by mohlo zneužití informace narušit průběh krizového řízení, jsem využil scénářů, které publikoval ve své práci Adamec, V. a Kosová, V. Abych neposuzoval strukturu havarijního plánu v obecné podobě, podle legislativní struktury, použil jsem pro posudek učební text od Kratochvílové, D., Kratochvílové, D. ml. a Smetany, M., kde je podrobně popsán havarijní plán ve vazbě na příslušné právní předpisy.

5.1 Informační část havarijního plánu kraje

Informace z informační části havarijního plánu kraje (Tabulka 2). Tyto informace jsou na základě příslušných právních předpisů zhodnoceny. V další části je uvedeno doporučení proč tyto informace neposkytovat-

Tabulka 2: Informace v informační části HP kraje

Informace z HP	Legislativní předpisy					Σx
	106	101	513	412	Doporčení	
geografické i.	0	0	0	0	0	0
demografické i.	0	0	0	0	0	0
klimatické i.	0	0	0	0	0	0
hydrologické i.	0	0	0	0	0	0
popis infrastruktury	0	0	0	1	1	2
Σy	0	0	0	1	1	

5.1.1 Hodnocení informační části havarijního plánu kraje

V části geografické, demografické, klimatické a hydrologické se vyskytují informace, které jsou běžně dostupné, a není potřeba tyto informace nijak utajovat. V části popis infrastruktury jsou uvedeny prvky infrastruktury, které zajišťují chod a fungování systému. Pokud se jedná o prvky kritické infrastruktury nebo evropské kritické infrastruktury doporučují informace o těchto prvcích označovat jako zvláštní skutečnosti. K takovým informacím poté mají přístup pouze osoby uvedené na zvláštním seznamu, které mají oprávnění se seznamovat se zvláštními skutečnostmi. Některé informace o infrastruktuře jsou podle předpisu² označovány jako utajované informace.

5.2 Operativní část havarijního plánu kraje

Zde jsou uvedeny jen ty síly a prostředky pro záchranné a likvidační práce, které nejsou zahrnuty v poplachových plánech, přičemž se poplachový plán přiloží k havarijnímu plánu. Síly a prostředky pro záchranné a likvidační práce, které nejsou zahrnuty v poplachovém plánu kraje, jsou rozčleněny do tří kategorií, a to předpokládaná pomoc, která bude

² příloha 6. díl 4. 5. 6. 10. 11. 12. 13. nařízení vlády č. 522/2005 Sb.

poskytována sousedním krajům, pomoc, která může být poskytnuta ze sousedních krajů, a pomoc, která může být poskytnuta z ústřední úrovně [16].

Informace z operativní části havarijního plánu kraje (Tabulka 3). Tyto informace jsou na základě příslušných právních předpisů zhodnoceny. V další části je uvedeno doporučení proč tyto informace neposkytovat.

Tabulka 3: Informace v operativní části HP kraje

Informace z HP	Legislativní předpisy					Σx
	106	101	513	412	Doporučení	
MU při nichž bude pomoc realizována	0	0	0	0	0	0
SaP určené k pomoci	0	0	0	0	0	0
způsob povolání SaP	0	0	0	1	1	2
odpovědnost za vyslání	0	0	0	0	0	0
Σy	0	0	0	1	1	

5.2.1 Hodnocení operativní části havarijního plánu kraje

Hasičský záchranný sbor podle zákona³ seznamuje obce a právnické nebo fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení.

Podrobnosti krizové komunikace by HZS poskytovat neměl. Tyto podrobnosti bych doporučil označovat jako zvláštní skutečnosti. Komplexní provozní údaje o neveřejné radiotelefonní síti jsou podle předpisu⁴ utajovanou informací.

³ §15 odst. 4 zákona 240/2000 Sb.

⁴ příloha č. 8. díl 19. nařízení vlády č.522/2005 Sb.

5.3 Plány konkrétních činností havarijního plánu kraje

Plány konkrétních činností jsou zpracovávány jednotlivými gestory, do jejichž působnosti daná problematika spadá. Tito gestoři byli určeni a schváleni příslušnými bezpečnostními radami krajů. Gestoři jsou HZS kraje, Policie ČR, Krajská hygienická stanice a další [3].

Informace z plánů konkrétních činností havarijního plánu kraje (Tabulka 4). Tyto informace jsou na základě příslušných právních předpisů zhodnoceny. V další části je uvedeno doporučení proč tyto informace neposkytovat.

Tabulka 4: Informace v plánech konkrétních činností HP kraje

Informace z HP	Legislativní předpisy					Σx
plány	106	101	513	412	Doporučení	
vyrozumění	0	1	0	1	1	3
traumatologický	1	0	0	0	1	2
varování obyvatelstva	0	0	0	0	0	0
ukrytí obyvatelstva	0	0	0	0	0	0
individuální ochrany obyvatelstva	0	0	0	0	0	0
evakuace obyvatelstva	0	0	0	0	0	0
nouzového přežití obyvatelstva	0	1	1	1	1	4
monitorování	1	0	0	0	1	2
pohotovostní veterinárních opatření	1	1	1	0	0	3
veřejného pořádku a bezpečnosti	0	0	0	1	0	1
ochrany kulturních památek	1	1	1	0	0	3
hygienických a protiepidemických opatření	1	1	0	0	1	4
komunikace s veřejností HIP	1	0	1	0	0	2
odstranění odpadů	0	0	0	0	0	0
Σy	6	5	4	3	5	

5.3.1 Hodnocení plánů konkrétních činností havarijního plánu kraje

Podle příslušných právních předpisů zhodnotím samostatně každý z plánů konkrétních činností havarijního plánu kraje (Příloha 2).

6 Vnější havarijní plán

V příloze č. 2. vyhlášky č. 328/2001 Sb. je uveden způsob zpracování vnějšího havarijního plánu kraje. Vnější havarijní plán se člení na informační část, operativní část a plány konkrétních činností.

Podle zákona⁵ je u dotčených orgánů a dotčených obcí umožněno veřejnosti nahlížení do návrhů vnějších havarijních plánů, kde si může každá právnická nebo fyzická osoba činit opisy, výpisy nebo pořizovat kopie. Ve lhůtě 30 dnů tohoto nahlížení do návrhů může každá právnická nebo fyzická osoba uplatnit písemné vyjádření. Podle zákona⁶ může provozovatel z návrhu vnějšího havarijního plánu, do kterého bude umožněno veřejné nahlížení, vypustit po projednání s krajským úřadem ty údaje, jejichž zveřejnění by mohlo vést k prozrazení obchodního tajemství, utajovaných skutečností anebo zvláštních skutečností, z důvodu veřejné bezpečnosti nebo důvodů obrany státu.

Tyto výpisy vnějších havarijních plánů jsou na určitou dobu poskytnuty veřejnosti k nahlížení. Příslušné orgány rozhodnou, které informace zveřejní a které nezveřejní [15].

Pro určení citlivých informací ve vnějším havarijním plánu využijí metodu stanovení citlivých údajů v plánovací dokumentaci. V tabulkách jsou uvedeny informace z VHP ve vazbě na legislativní předpisy omezující poskytování informací. Legenda použitých zkratk je uvedena v tabulce 1.

6.1 Informační část VHP

Informace z informační části vnějšího havarijního plánu (Tabulka 6). Tyto informace jsou na základě příslušných právních předpisů zhodnoceny. V další části je uvedeno doporučení proč tyto informace neposkytovat. V tabulce 5. jsou pod číselnými zkratkami uvedeny informace z informační části VHP.

⁵ §22 odst. 2 zákona č. 59/2006 Sb.

⁶ §23 zákona č. 59/2006 Sb.

Tabulka 5: Informace z informační části VHP pod číselnými zkratkami

1	obecnou charakteristiku jaderného zařízení nebo pracoviště IV. kategorie
2	charakteristiku území, zejména po stránce demografické, geografické a klimatické, a popis infrastruktury území
3	seznam obcí včetně přehledu o počtu obyvatel a seznam právnických a podnikajících fyzických osob, které jsou zahrnuty do vnějšího havarijního plánu
4	výsledky analýz možných radiačních havárií a radiologických následků na obyvatelstvo, zvířata a životní prostředí
5	systém klasifikace radiačních havárií podle vnitřního havarijního plánu
6	požadavky na ochranu obyvatelstva a životního prostředí ve vztahu k zásahovým úrovním při radiační havárii
7	popis struktury organizace havarijní připravenosti v zóně havarijního plánování včetně uvedení kompetencí jejích složek k provádění potřebných činností
8	popis systému vyznamení a varování, který obsahuje vazby na držitele povolení, a předávání informací v rámci organizace havarijní připravenosti v zóně havarijního plánování

Tabulka 6: Informace v informační části VHP

Informace z VHP	Legislativní předpisy					Σx
	106	101	513	412	Doporučení	
1	0	0	0	0	0	0
2	0	0	0	0	0	0
3	0	1	0	0	0	1
4	0	0	0	0	0	0
5	0	0	0	0	0	0
6	0	0	0	0	0	0
7	0	0	0	0	0	0
8	0	0	0	0	0	0
Σy	0	1	0	0	0	

6.1.1 Hodnocení informační části VHP

Informace v informační části VHP by měly být veřejnosti přístupné. Výjimkou jsou ty informace o PO a PFO, které jsou zahrnuty do VHP. Tyto informace by měly být chráněny zákonem o ochraně osobních údajů⁷.

6.2 Operativní část VHP

Operativní část udává přehled připravených opatření, která jsou prováděna držitelem povolení pro vyrozumění o podezření na vznik nebo při potvrzení vzniku radiační havárie. Hasičský záchranný sbor kraje rozpracovává řešení jednotlivých opatření v závislosti na předpokládané radiační situaci a její očekávané časové posloupnosti. Provedení jednotlivých opatření se zajišťuje podle plánů konkrétních činností v závislosti na způsobu šíření uniklých radioaktivních látek [16] .

Informace z operativní části VHP (Tabulka 8). Tyto informace jsou na základě příslušných právních předpisů zhodnoceny. V další části je uvedeno doporučení proč tyto informace neposkytovat. V tabulce 7. jsou pod číselnými zkratkami uvedeny informace z operativní části VHP.

Tabulka 7: Informace z operativní části VHP pod číselnými zkratkami

1	úkoly správních úřadů, obcí a složek, kterých se týkají opatření z vnějšího havarijního plánu
2	způsob koordinace řešení radiační havárie
3	kritéria pro vyhlášení odpovídajících krizových stavů, jestliže vnější havarijní plán k řešení radiační havárie zjevně nepostačuje
4	způsob zabezpečení informačních toků při řízení likvidace následků radiační havárie
5	zásady činností při rozšíření nebo možnosti rozšíření následků radiační havárie mimo zónu havarijního plánování a spolupráci správních úřadů a obcí, kterých se týkají opatření z vnějšího havarijního plánu.

⁷ zákon č. 101/2000 Sb.

Tabulka 8: Informace v operativní části VHP

Informace z VHP	Legislativní předpisy					Σx
	106	101	513	412	Doporučení	
1	0	0	0	0	0	0
2	0	0	0	0	0	0
3	0	0	0	0	0	0
4	0	0	0	0	0	0
5	0	0	0	0	0	0
Σy	0	0	0	0	0	

6.2.1 Hodnocení operativní části VHP

V operativní části VHP jsou informace, které jsou veřejně přístupné.

6.3 Plány konkrétních činností

Za účelem konkrétních činností pro provádění záchranných a likvidačních prací se zpracovávají plány konkrétních činností.

V tabulce 9. jsou uvedeny informace z plánů konkrétních činností havarijního plánu kraje. Tyto informace jsou na základě příslušných právních předpisů zhodnoceny. V další části je uvedeno doporučení proč tyto informace neposkytovat

Tabulka 9: Informace v plánech konkrétních činností VHP

Informace z HP	Legislativní předpisy					Σx
plány	106	101	513	412	Doporučení	
vyrozumění	0	1	0	1	1	3
varování obyvatelstva	0	0	0	0	0	0
záchranných a likvidačních prací	1	0	1	0	1	3
ukrytí obyvatelstva	0	0	0	0	0	0
jodové profylaxe	0	0	0	0	0	0
evakuace osob	0	0	0	0	0	0
individuální ochrany	0	0	0	0	0	0
dekontaminace	1	1	0	0	1	3
monitorování	0	0	0	0	1	1
regulace pohybu osob a vozidel	0	0	0	1	0	1
traumatologický	1	1	0	0	1	3
pohotovostní plán veterinárních opatření	1	1	1	0	0	3
regulace distribuce a požívání potravin, krmiv a vody	0	0	1	1	0	2
opatření při úmrtí osob v zamořené oblasti	0	0	0	0	0	0
zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti	1	0	0	1	0	2
komunikace s v. hromadnými informačními prostředky	1	0	1	0	0	2
Σy	6	4	4	4	5	

6.3.1 Hodnocení plánů konkrétních činností VHP

Podle příslušných právních předpisů zhodnotím samostatně každý z plánů konkrétních činností VHP (Příloha 3).

7 Krizový plán kraje

Krizový plán je souhrnný plánovací dokument, kterým orgány krizového řízení plánují ve své věcné působnosti opatření a postupy pro případ řešení krizové situace, která dosáhla takové úrovně, že k jejímu řešení je nezbytné použít mimořádná opatření. Struktura krizového plánu je uvedena v novele⁸[12].

Krizový plán se skládá ze základní části, operativní části a pomocné části. Protože jsou struktury jednotlivých krizových plánů velmi podobné a popisné informace této práce by se opakovali, vypracoval jsem doporučení o poskytování informací pouze pro krizový plán kraje. Pro lepší představu, které informace krizového plánu neposkytnout žadateli o informace jsem využil metodiky zpracování krizových plánů⁹.

Pro určení citlivých informací v krizovém plánu využiji metodu stanovení citlivých údajů v plánovací dokumentaci. Pro přehlednost užiju tabulky, kde budu posuzovat informace z KP ve vazbě na legislativní předpisy omezující poskytování informací. Legenda použitých zkratek je uvedena v tabulce 1.

7.1 Základní část

Informace ze základní části krizového plánu kraje (Tabulka 11). Tyto informace jsou na základě příslušných právních předpisů zhodnoceny. V další části je uvedeno doporučení proč tyto informace neposkytovat. V tabulce 10. jsou pod číselnými zkratkami uvedeny informace ze základní části krizového plánu kraje

⁸ § 15b novely č. 462/2000 Sb.

⁹ Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů

Tabulka 10: Informace ze základní části KP pod číselnými zkratkami

1	charakteristiku organizace krizového řízení
2	přehled možných zdrojů rizik a analýzy ohrožení
3	přehled právnických osob a podnikajících fyzických osob, které zajišťují plnění opatření vyplývajících z krizových plánů
4	přehled prvků kritické infrastruktury a prvků evropské kritické infrastruktury nacházející se na území kraje

Tabulka 11: Informace v základní části KP kraje

Informace z KP	Legislativní předpisy					Σx
	106	101	513	412	Doporučení	
1	0	0	0	0	1	1
2	0	0	0	0	0	0
3	0	1	1	0	1	3
4	0	0	0	1	1	2
Σy	0	1	1	0	3	

7.1.1 Hodnocení základní části krizového plánu kraje

V charakteristice organizace krizového řízení by se neměli poskytovat informace o podrobnostech krizové komunikace.

U přehledu právnických a podnikajících fyzických osob by se neměli poskytovat informace o PO a PFO, které by mohly narušit jejich obchodní tajemství, nebo by mohly poškodit jejich podnikatelský záměr. Neměly by se poskytovat osobní údaje o těchto osobách, které příslušný poskytovatel informací shromažďuje a spravuje. Dále by se neměly poskytovat informace o kritické a evropské kritické infrastruktuře.

7.2 Operativní část

Informace z operativní části krizového plánu kraje (Tabulka 13). Tyto informace jsou na základě příslušných právních předpisů zhodnoceny. V další části je uvedeno doporučení proč tyto informace neposkytovat. V tabulce 12. jsou pod číselnými zkratkami uvedeny informace z operativní části krizového plánu kraje.

Tabulka 12: Informace z operativní části KP kraje pod číselnými zkratkami

1	přehled krizových opatření a způsob zajištění jejich provedení
2	plán nezbytných dodávek zpracovaných podle § 2 odst. 1 písm. c) zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů
3	způsob plnění regulačních opatření podle zvláštních právních předpisů
4	přehled spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace a jejich řešení
5	rozpracování typových plánů na postupy pro řešení konkrétních druhů hrožících krizových situací identifikovaných v analýze ohrožení
6	přehled plánů zpracovaných podle zvláštních právních předpisů využitelných při řešení krizových situací

Tabulka 13: Informace v operativní části KP kraje

Informace z KP	Legislativní předpisy					Σx
	106	101	513	412	Doporučení	
1	0	0	0	0	0	0
2	0	1	1	1	0	3
3	0	1	1	1	0	3
4	0	1	0	0	0	1
5	0	0	0	0	0	0
Σy	0	3	2	0	0	

7.2.1 Hodnocení operativní části krizového plánu kraje

Informace z plánu nezbytných dodávek, zpracovaného podle zákona¹⁰, které by neměly být poskytovány, jsou takové, které mají charakter obchodní tajemství, nebo by mohly poškodit podnikatelský záměr jednotlivých PO a PFO zahrnutých do plánu. Dále by neměly být poskytovány osobní údaje jednotlivých PO a PFO. Totéž platí i pro způsob plnění regulačních opatření. Některé informace z oblasti státních hmotných rezerv jsou označovány jako utajované¹¹.

¹⁰ zákon č. 241/2000 Sb.

¹¹ příloha č. 15 díl 1 a 2 nařízení vlády č. 522/2005 Sb.

Podrobnosti spojení na subjekty podílející se na připravenosti na krizové situace jsou podrobnosti krizové komunikace a neměly by se poskytovat.

Přehled plánů využitelných při řešení krizových situací je takový obrovský soubor informací, že nelze obecně uvést jaké informace poskytovat. Některé části jako havarijní plán a vnější havarijní plán jsou obecně řešeny v předešlých kapitolách této práce. A v těchto plánech je značné množství informací chráněno zákonem, anebo je nedoporučuji poskytovat.

7.3 Pomocná část

V tabulce 15. jsou uvedeny informace z pomocné části krizového plánu kraje. Tyto informace jsou na základě příslušných právních předpisů zhodnoceny. V další části je uvedeno doporučení proč tyto informace neposkytovat. V tabulce 14. jsou pod číselnými zkratkami uvedeny informace z pomocné části krizového plánu kraje.

Tabulka 14: Informace z pomocné části KP kraje pod číselnými zkratkami

1	přehled právních předpisů využitelných při přípravě na krizové situace a jejich řešení
2	zásady manipulace s krizovým plánem
3	geografické podklady
4	další dokumenty související s připraveností na krizové situace a jejich řešením
5	vzor rozhodnutí o vyhlášení stavu nebezpečí

Tabulka 15: Informace v pomocné části KP kraje

Informace z KP	Legislativní předpisy					Σx
	106	101	513	412	Doporučení	
1	0	0	0	0	0	0
2	1	1	0	0	1	3
3	1	0	0	0	1	2
4	1	1	1	0	0	3
5	0	0	0	0	0	0
Σy	3	2	1	0	2	

7.3.1 Hodnocení pomocné části krizového plánu kraje

V zásadách manipulace s krizovým plánem jsou uvedeny informace, zda jsou některé části krizového plánu označeny jako zvláštní skutečnosti. Informace o zvláštních skutečnostech by neměly být poskytnuty. Neměly by se poskytovat osobní údaje o zpracovatelích jednotlivých částí krizového kraje. Způsoby nakládání s krizovým plánem kraje jsou vnitřní pokyny organizace.

Část krizového plánu obsahuje geografické podklady, které jsou využívány při přípravě na krizové situace. Tyto mapové podklady by poskytovány být neměly, protože jejich případné zneužití by mohlo vést k znemožnění nebo omezení činnosti orgánů krizového řízení.

Dokumenty související s krizovou připraveností obsahují informace, které jsou určeny zpracovatelům krizového plánu. V těchto dokumentech by se neměly poskytovat informace o vnitřních pokynech organizace, osobní údaje osob zahrnutých do plánu a ty informace, které by mohly být označeny jako obchodní tajemství, nebo by mohly poškodit podnikatelský záměr jednotlivých PO a PFO.

8 Celkové hodnocení a navrhované řešení

8.1 Informace chráněné zákonem

V tabulce 16. jsou uvedeny informace vyskytující se v plánovací dokumentaci, které jsou nějakým způsobem chráněny zákonem. Pokud si fyzická nebo právnická osoba podá žádost o tyto informace, pak není povinný subjekt povinen tyto informace poskytnout.

Tabulka 16: Informace z plánovací dokumentace chráněné zákonem

Informace z plánovací dokumentace chráněné zákonem	
Podrobnosti o prvcích kritické a evropské kritické infrastruktury	412
Komplexní provozní údaje o neveřejné radiotelefonní síti	412
Kontaktní údaje na osoby zahrnuté do krizového řízení	101
Osobní údaje osob zahrnutých do krizového řízení	101
Vnitřní pokyny organizací a subjektů zahrnutých do krizového řízení	106
Obchodní tajemství	513
Strategické zásoby potravin	412
Dokumentace o strategických zdrojích podzemních vod	412
Bezpečnostní opatření směřující k ochraně vnitřního pořádku ČR	412
Informace, která je předmětem ochrany práva autorského nebo práv souvisejících s právem autorským provozovatelů rozhlasového nebo televizního vysílání	106
Informace kulturních institucí hospodařících s veřejnými prostředky, jako jsou muzea, galerie, divadla, orchestry a další umělecké soubory	106
Bezpečnostní operace k zajištění veřejného pořádku, bezpečnosti a plynulosti silničního provozu	412

8.1.1 Hodnocení informací chráněných zákonem

Z výsledků analýz lze vyčíst, že nejvíce zmiňovanou oblastí, pro neposkytování informací, jsou informace, které se vztahují na vnitřní pokyny jednotlivých subjektů zařazených do plánovací dokumentace. Tyto pokyny je nevhodné poskytovat, protože se vztahují na fungování systému jednotlivých organizací. V případě zneužití těchto informací by tento systém mohl přestat fungovat a v tom případě by ani organizace nemohla plnit úkoly krizového řízení.

Další informace, které jsou často omezeny pro poskytnutí, jsou osobní údaje osob zahrnutých do plánovací dokumentace. Osobní údaje jsou chráněny zákonem a je tedy nepřipustné, aby byly žadatelům poskytovány.

Informace, které jsou označovány jako utajované, nemohou být poskytovány žadatelům, kteří nejsou způsobilí se s těmito informacemi seznamovat. Tyto informace by v případě zneužití mohli způsobit újmu zájmu České republiky v rozsahu podle stupně utajení¹².

Informace chráněné obchodním zákoníkem by neměl povinný subjekt poskytovat. Tyto informace jsou v plánovací dokumentaci hojně obsaženy. Tyto informace by v případě zneužití mohli poškodit PO nebo PFO.

8.2 Doporučení jaké informace neposkytovat

V tabulce 17. jsou uvedeny informace, vyskytující se v řešené plánovací dokumentaci a které navrhuji neposkytovat.

Tabulka 17: Informace z plánovací dokumentace, které doporučuji neposkytovat

Informace z plánovací dokumentace, které doporučuji neposkytovat
Podrobnosti o prvcích kritické a evropské kritické infrastruktury
Podrobnosti krizové komunikace
Informace vedoucí k poškození podnikatelského záměru
Přehled stacionárních a mobilních prostředků a jejich rozmístění
Geografické podklady, které jsou využívány při přípravě na krizové situace

8.2.1 Hodnocení doporučených informací pro neposkytování

V havarijním plánu kraje, vnějším havarijním plánu a krizovém plánu kraje se vyskytují informace, které by mohly svým obsahem omezit nebo znemožnit činnosti orgánů krizového řízení. Tyto informace, které doporučuji neposkytovat, však nejsou nijak legislativně chráněny. Níže jsou tyto informace popsány a je zde uveden důvod, proč by tyto informace měly být nějakým způsobem chráněny.

¹² §4 zákona č. 412/2005 Sb.

Podrobnosti o prvcích kritické a evropské kritické infrastruktury

V informační části havarijního plánu kraje, a základní část krizového plánu kraje jsou obsaženy informace o prvcích kritické a evropské kritické infrastruktury. Informace o prvcích kritické a evropské kritické infrastruktury doporučuji neposkytovat. Protože by zneužití těchto informací mohlo vést k omezení nebo znemožnění činností orgánů krizového řízení. Příkladem lze uvést narušení důležitých energetických zařízení pro výrobu, přenos a distribuci elektrické energie. Kdy by například bylo znemožněno fungování klasického varovného systému, a došlo by ke zpoždění varování obyvatelstva.

Toto je jen jeden z mála možných scénářů. A proto by měly být tyto informace označovány jako zvláštní skutečnosti.

Podrobnosti krizové komunikace

V každém plánu, kde je potřeba povolat zainteresované osoby, jsou uvedeny i podrobnosti krizové komunikace. V těchto podrobnostech jsou zahrnuty kontakty a způsoby kontaktování jednotlivých subjektů zařazených do krizového řízení. Informace by v případě zneužití mohla vést například k telefonickému obtěžování subjektů. V horším případě ke znemožnění komunikace. Z těchto důvodů navrhuji takovéto podrobnosti krizové komunikace označovat jako zvláštní skutečnosti.

Informace vedoucí k poškození podnikatelského záměru

Do mnoha částí havarijních plánů kraje, vnějších havarijních plánů a krizových plánů kraje jsou zahrnuty PO a PFO. Zpracovatelé těchto plánů mají k dispozici informace PO a PFO. Jsou to informace o rozsahu činností PO a PFO v oblasti výroby a služeb, výrobních programech a výrobních kapacitách, rozsahu zásob surovin, polotovarů a hotových výrobků, počtech zaměstnanců a jejich kvalifikaci. Tyto informace by v případě zneužití mohly poškodit PO a PFO. Například poškozením dobrého jména a následnou ztrátou zákazníků. Nebo znevýhodněním vůči konkurenci.

Přehled stacionárních a mobilních prostředků určených k monitorování a jejich rozmístění

V plánech konkrétních činností havarijního plánu kraje a vnějšího havarijního plánu jsou zařazeny plány monitorování. V těchto plánech jsou uvedeny přehledy stacionárních a

mobilních prostředků a jejich rozmístění. Mezi tyto prostředky patří hlásiče úrovně radiace, meteorologické stanice, hydrologická měřicí místa, vodoměrné stanice a jiné.

Tento přehled doporučuji označit jako zvláštní skutečnost. Pokud by informace byly zneužity, mohlo dojít ke zničení, nebo odcizení těchto prostředků monitorování.

Geografické podklady, které jsou využívány při přípravě na krizové situace

Pomocná část krizového plánu obsahuje geografické podklady využívané při přípravě na krizové situace. Tyto podklady navrhuji označit jako zvláštní skutečnosti, protože jsou připravovány na krizové situace a jsou určeny výhradně pro orgány krizového řízení.

8.3 Navrhované řešení

V současné legislativě chybí pokyn pro jednoznačné určení zvláštních skutečností. Měl by se například vypracovat seznam, jaké skutečnosti označovat jako zvláštní skutečnosti. Jak je tomu kupříkladu u nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kde je stanoveno jaké informace jsou utajované.

Dalším problémem, se kterým jsem se setkal, je nedostatečná charakteristika obchodního tajemství a popřípadě legislativní ochrana podnikatelského záměru. Navrhuji, aby bylo v prováděcím předpisu obchodního zákoníku jasné určeno, jaký okruh informací o PO a PFO by mohl poškodit jejich podnikatelský záměr.

V zákoně č. 106/1999 Sb. není jednoznačně určeno, co přesně jsou vnitřní pokyny organizace. Navrhuji, aby byly tyto pokyny konkrétně popsány.

Pro vypracování detailní metodiky na určení citlivých informací v plánovací dokumentaci by bylo zapotřebí pracovat s plánovací dokumentací v její reálné podobě. K tomuto vypracování by bylo nutné podrobně projít jednotlivé informace, uvážit jejich obsah, zjistit zda si jednotlivé subjekty nepřejí jisté informace zveřejňovat. Vypracování konkrétní metodiky a určení, které konkrétní informace je nevhodné poskytovat, by znamenalo posuzování ohromného množství informací. Toto však značně přesahuje rámec zadání práce.

9 Závěr

Problematika poskytování informací z plánovací dokumentace na vyžádání je pro zpracovatele této dokumentace úkolem, jež si žádá znalost spousty legislativních předpisů v kategorii poskytování informací. Poskytovatelé mají povinnost informace poskytovat. Toto poskytování informací je jistě mnohdy velmi zaneprazdňující. Proto by bylo velkým přínosem jisté usnadnění těchto povinností.

V této práci je nejdříve popsáno legislativní prostředí v oblasti poskytování informací. Jednotlivé právní předpisy jsou popsány ve vazbě na omezení nebo naopak poskytnutí informací.

V další části je rozebrán havarijní plán kraje. V tabulkách je pro jednotlivé informace určeno, zda jsou vhodné nebo nevhodné pro poskytnutí. Následuje slovní ohodnocení. Stejným způsobem je popsán i vnější havarijní plán a krizový plán kraje. V závěru práce je vedeno celkové hodnocení práce a návrh pro řešení zmiňované problematiky.

Cílem práce bylo stanovení citlivých informací, které se mohou vyskytovat v plánovací dokumentaci krajů v oblasti krizového řízení. Určil jsem informace chráněné zákonem a doporučil jsem informace, které by neměly být poskytovány žadatelům o informace z důvodu možného narušení činností orgánů krizového řízení.

Přínosem pro praxi je doporučení zpracovatelům plánovací dokumentace krajů a VHP, které informace neposkytovat na vyžádání. Detailnější a konkrétnější řešení zmiňované problematiky je vhodné téma pro vypracování diplomové práce.

10 Seznam zdrojů

- [1] ŠENOVSKÝ, M., ADAMEC, V.: *Základy krizového managementu*, 2. vyd. Ostrava: Edice SPBI spektrum, 2004. 102 s., ISBN 978-80-86634-44-9
- [2] ŠENOVSKÝ, M., ADAMEC, V.: *Právní rámec krizového managementu*, 2., vyd. Ostrava: Edice SPBI spektrum, 2007, 97 s. ISBN 80-86634-67-8.
- [3] SMETANA, M., KRATOCHVÍLOVÁ D. ML., KRATOCHVÍLOVÁ, D.: *Havarijní plánování*, 1. vyd. Brno: Computer Press, a. s., 2010, 168 s. ISBN 978-80251-2989-0
- [4] SEDLÁČEK, J.: *Zásady pro rozhodování o zvláštních skutečnostech*. Diplomová práce, VŠB-TU Ostrava, Fakulta bezpečnostního inženýrství, 2012, 60 s
- [5] ADAMEC, V., KOSOVÁ, V.: *Bezpečnostní management a zneužití informací*, In Sborník z konference Krizový management 2010, Vítkovice v Krkonoších, 13.-14. 5. 2010, Univerzita Pardubice, 2010. 72 s. ISBN 978-80-7395-304-1
- [6] Zákon č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů
- [7] Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů
- [8] Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů
- [9] Zákon č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů
- [10] Zákon č. 412/2005 Sb. o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů
- [11] Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů
- [12] Nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení §27 odst. 8 a §28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů
- [13] Vyhláška MV č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů
- [14] Zákon č. 18/1997 Sb., o mírovém využívání jaderné energie a ionizujícího záření (atomový zákon) a o změně a doplnění některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

- [15] Zákon č.59/2006 Sb., o prevenci závažných havárií způsobených vybranými nebezpečnými chemickými látkami nebo chemickými přípravky, ve znění pozdějších předpisů
- [16] Vyhláška MV č 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému
- [17] Zákon č. 374/2011 Sb., o záchranné zdravotnické službě, ve znění pozdějších předpisů
- [18] Zákon č. 166/1999 Sb., veterinární zákon, ve znění pozdějších předpisů
- [19] Vyhláška MK 420/2008 Sb., kterou se stanoví náležitosti a obsah plánu ochrany památkových rezervací a památkových zón, ve znění pozdějších předpisů
- [20] Zákon č. 258/2000 Sb. o ochraně veřejného zdraví, ve znění pozdějších předpisů
- [21] Metodika zpracování krizových plánů podle § 15 až 16 nařízení vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů
- [22] Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy, ve znění pozdějších předpisů
- [23] Nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací, ve znění pozdějších předpisů

11 Seznam tabulek

Tabulka 1: Legenda zkratk	15
Tabulka 2: Informace v informační části HP kraje	16
Tabulka 3: Informace v operativní části HP kraje	17
Tabulka 4: Informace v plánech konkrétních činností HP kraje	19
Tabulka 5: Informace z informační části VHP pod číselnými zkratkami	21
Tabulka 6: Informace v informační části VHP	21
Tabulka 7: Informace z operativní části VHP pod číselnými zkratkami	22
Tabulka 8: Informace v operativní části VHP	23
Tabulka 9: Informace v plánech konkrétních činností VHP	24
Tabulka 10: Informace ze základní části KP pod číselnými zkratkami	26
Tabulka 11: Informace v základní části KP kraje	26
Tabulka 12: Informace z operativní části KP kraje pod číselnými zkratkami	27
Tabulka 13: Informace v operativní části KP kraje	27
Tabulka 14: Informace z pomocné části KP kraje pod číselnými zkratkami	28
Tabulka 15: Informace v pomocné části KP kraje	28
Tabulka 16: Informace z plánovací dokumentace chráněné zákonem	30
Tabulka 17: Informace z plánovací dokumentace, které doporučuji neposkytovat	31

12 Seznam použitých zkratk

ČR	Česká republika
FO	Fyzické osoby
HP	Havarijní plán
HZS	Hasičský záchranný sbor
IZS	Integrovaný záchranný systém
KP	Krizový plán
KŘ	Krizové řízení
KS	Krizová situace
MU	Mimořádná událost
MV	Ministerstvo vnitra
PFO	Podnikající fyzické osoby
PO	Právnícké osoby
SaP	Síly a prostředky
VHP	Vnější havarijní plán

13 Seznam příloh

Příloha 1	Svobodný přístup k informacím v oblasti ochrany obyvatelstva
Příloha 2	Hodnocení plánu konkrétních činností havarijního plánu kraje
Příloha 3	Hodnocení plánu konkrétních činností vnějšího havarijního plánu

